



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

URZĄD GMINY NOZDRZEC
SEKRETARIAT

2026-08-04

Nr
znak sprawy
podpis
W206/26

P-II.1410.11.2026

Rzeszów, 2026-08-04

Pan Jarosław Dąbrowski
Przewodniczący Rady Gminy Nozdrzec

Działając na podstawie art.231 w związku z art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025r. poz.1691) przekazuję do rozpatrzenia - według właściwości - skargę Pana

na działalność Wójta Gminy Nozdrzec.

Dodatkowo informuję, że ww. skarga złożona do Wojewody Podkarpackiego, w pierwszej kolejności została zakwalifikowana jako skarga na działalność Rady Gminy Nozdrzec, gdyż dotyczyła sposobu prowadzenia głosowania przez Przewodniczącego Rady, które zdaniem skarżącego stanowi trwałe odstępstwo od ustawowego modelu głosowania jawnego, oraz nie zawiera formalnego uzasadnienia braku stosowania systemu elektronicznego.

W toku prowadzonego postępowania skargowego okazało się jednak, że pomimo ustawowego obowiązku, Rada Gminy w ogóle nie posiada systemu i urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenia imiennego wykazu głosowań. W tej sytuacji postępowanie wyjaśniające pozwoliło wyprowadzić wniosek, że obowiązek zapewnienia odpowiednich warunków organizacyjno- technicznych do pracy rady gminy spoczywa na organie wykonawczym. Wójt jest wyłącznym dysponentem budżetu gminy, co oznacza, że odpowiada za jego wykonanie, gospodaruje środkami finansowymi i zaciąga zobowiązania (art.30 ust.4 u.s.g.) Wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz (art.31 u.s.g.). W szczególności Wójt prowadzi postępowanie na podstawie ustawy o zamówieniach publicznych oraz zawiera umowy cywilnoprawne. Kompetencji tych nie mają natomiast radni, w tym przewodniczący rady gminy.

Biorąc pod uwagę, że to Wójt Gminy Nozdrzec, a nie Rada Gminy jest organem odpowiedzialnym za dostosowanie infrastruktury technicznej, zapewnianiającej Radzie Gminy

przeprowadzenie głosowań zgodnie z wymogami ustawowymi, należy przekazać skargę na działalność wójta do rozpatrzenia radzie gminy według właściwości.

Jednocześnie skarżący wskazał w skardze podstawę prawną art.229 pkt 2 kpa, zgodnie z którym organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda lub organ wyższego stopnia.

Powyższy przepis nie znajduje zastosowania w niniejszej sprawie, gdyż zadania z zakresu organizacji pracy organów gminy nie należą do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, tylko do zakresu zadań własnych gminy.

Tym niemniej zachodzi domniemanie, że zamiarem skarżącego było złożenie skargi na Wójta Gminy Nozdrzec.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Magdalena Kryczka

DYREKTOR WYDZIAŁU PRAWNEGO I NADZORU

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Skarga na niezgodny z prawem sposób przeprowadzania głosowań przez radę gminy Nozdrzec

Adresat: Wojewoda Podkarpacki

Skarżący:

Na podstawie art. 227 i art. 229 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 14 pkt 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym i § 21 i 22 Statutu Gminy Nozdrzec, wnoszę skargę na sposób prowadzenia głosowań podczas sesji Rady Gminy Nozdrzec, który od początku kadencji rozpoczętej w 2018 r. jest stosowany w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zarzuty

Od pierwszej sesji obecnej kadencji (2018 r.) głosowania jawne w sprawach uchwał nie są przeprowadzane przy użyciu urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych, mimo że taki obowiązek wynika ze Statutu Gminy Nozdrzec i Ustawy o samorządzie gminnym.

W praktyce zamiast użycia systemu do rejestracji głosów, **od razu przeprowadza się głosowanie imienne dla wszystkich radnych**, bez wcześniejszego stwierdzenia braku możliwości technicznych lub awarii systemu. Brak jest formalnego ogłoszenia przyczyn odstąpienia od głosowania elektronicznego. W przypadku głosowań proceduralnych (np. porządek obrad, wnioski formalne) stosuje się głosowanie poprzez **podniesienie ręki**, bez utrwalania imiennego wyniku głosowania podczas sesji. Taki sposób prowadzenia głosowań ma charakter stały i powtarzalny, a nie incydentalny.

Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym głosowanie jawne powinno odbywać się przy użyciu urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych. Zgodnie z art. 14 ust. 3 tej ustawy odstępstwo od tej zasady może nastąpić wyłącznie w przypadku braku możliwości technicznych, w takim przypadku wymagane jest przeprowadzenie głosowania imiennego i jego utrwalenie.

Statut Gminy Nozdrzec uchwalony Uchwałą Nr XII/107/2019 Rady Gminy Nozdrzec z dnia 28 października 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Nozdrzec, jednoznacznie nakłada obowiązek stosowania urządzeń do rejestracji głosowań imiennych. Cyt:

„§ 21. 1. W głosowaniu jawnym Radni głosują za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań Radnych.

2. Wyniki głosowania ogłasza Przewodniczący lub prowadzący obrady Wiceprzewodniczący.

§ 22. 1. Głosowanie imienne przeprowadza się w przypadkach określonych w ustawie.

Opisany sposób prowadzenia głosowań stanowi trwałe odstępstwo od ustawowego modelu głosowania jawnego. Nie zawiera formalnego uzasadnienia braku stosowania systemu elektronicznego, powoduje, że wyjątek (głosowanie imienne) staje się w praktyce (od 2018 roku) regułą, bez spełnienia warunków ustawowych, ogranicza transparentność procesu podejmowania uchwał, może prowadzić do naruszenia zasady jawności działania organów gminy.

Dodatkowo stosowanie głosowania przez podniesienie ręki w głosowaniach proceduralnych nie zapewnia pełnej weryfikowalności indywidualnych stanowisk radnych w protokole sesji.

Wnoszę o zbadanie zgodności praktyki głosowań Rady Gminy Nozdrzec z art. 14 ustawy o samorządzie gminnym, ocenę zgodności tej praktyki ze Statutem Gminy Nozdrzec, stwierdzenie ewentualnych naruszeń prawa w trybie nadzoru wojewody, podjęcie działań zmierzających do zapewnienia ustawowej formy głosowań na przyszłość i poinformowanie mnie o sposobie załatwienia sprawy.

3.07.2026r.